



**Администрация городского округа город Кулебаки  
Нижегородской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.10.2021 № 2161

**Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со ст. 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Кулебаки, утвержденным решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 31 октября 2017 года № 84 и в целях разработки проекта решения Совета депутатов городского округа город Кулебаки «О бюджете городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь Уставом городского округа город Кулебаки Нижегородской области, администрация городского округа город Кулебаки Нижегородской области,

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Отделу организации и контроля управления делами (Е.А. Дорофеева) опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном интернет-сайте городского округа город Кулебаки <http://кулебаки-округ.рф>.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области Ю.А. Щукину.

И. о. главы местного самоуправления



В.Б. Крючков

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
администрации городского округа  
город Кулебаки

**Основные направления  
бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки  
Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024  
годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки) разработаны в соответствии со статьей 16 Решения Совета депутатов городского округа город Кулебаки от 31 октября 2017 года № 84 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Кулебаки Нижегородской области" с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Кулебаки на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития

российской Федерации на период до 2030 года», Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 года № 889, Прогнозом социально-экономического развития городского округа город Кулебаки на долгосрочный период (до 2025 года), утвержденным постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 25.11.2019 № 2444, Бюджетным прогнозом городского округа город Кулебаки Нижегородской области на долгосрочный период (2020-2025 годы), утвержденным постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 13.12.2019 № 2565 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами городского округа город Кулебаки на 2020-2025 годы", утвержденной постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 30.12.2019 № 2746.

Налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - администрации городского округа город Кулебаки) в 2022-2024 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - бюджет городского округа город Кулебаки) всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

## **1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики администрации городского округа город Кулебаки в 2018-2021 годах**

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Кулебаки в 2018-2020 годах была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Кулебаки.

Реализации основных направлений бюджетной политики способствовало исполнение Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 21 сентября 2018 года № 2392.

**Динамика основных показателей бюджета городского округа город Кулебаки за 2018-2020 годы**

млн. рублей

	2018год	темп роста,%	2019 год	темп роста,%	2020 год	темп роста,%
Доходы	1258,8	109,9	1342,7	106,7	1416,9	105,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	428,6	87,7	395,3	92,2	456,9	115,6
Безвозмездные поступления	830,2	126,5	947,4	114,1	960,0	101,3
Расходы	1270,2	106,4	1350,1	106,3	1387,4	102,8
Дефицит / Профицит	-11,4		-7,4		-29,5	

Доходы бюджета городского округа город Кулебаки в 2020 году получены в объеме 1416,8 млн. рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 158,0 млн. рублей или на 12,6 %.

Расходы бюджета городского округа город Кулебаки в 2020 году исполнены в объеме 1387,4 млн. рублей и увеличились за 2018-2020 годы на 117,2 млн. рублей или на 9,2 %.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета округа занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 70% в общем объеме расходов.

Администрацией городского округа город Кулебаки обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе обеспечено сохранение целевых показателей по заработной плате работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Начиная с 2019 года, реализуются мероприятия в рамках 5 национальных проектов, на которые было направлено 52,9 млн. рублей федеральных, областных и местных средств.

Осуществлен ремонт и текущее содержание автомобильных дорог и тротуаров городского округа.

Реализовывались проекты по поддержке местных инициатив на территории городского округа город Кулебаки.

Проводилась эффективная долговая политика, в результате которой муниципальный долг отсутствует.

Обеспечено выполнение основных условий Соглашений с Министерством финансов Нижегородской области: Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов бюджета городского округа город Кулебаки и Соглашения о предоставлении бюджету городского округа город Кулебаки субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018 - 2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Кулебаки;

- проведение оценки эффективности налоговых льгот городского округа город Кулебаки Нижегородской области;

- осуществление комплекса мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа город Кулебаки;

- с целью недопущения роста кредиторской задолженности финансирование расходов осуществлялось с применением механизма утверждения лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Кулебаки, о бюджетных и социально-экономических показателях городского округа город Кулебаки посредством сети Интернет как для специалистов органов местного самоуправления городского округа город Кулебаки, так и для граждан в доступной форме.

По результатам мониторинга открытости бюджетных данных муниципальных районов и городских округов Нижегородской области за 2020 год, проведенного Министерством финансов Нижегородской области, городской округ город Кулебаки Нижегородской области занял 7 место;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Кулебаки и по проекту бюджета городского округа город Кулебаки на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности администрации городского округа город Кулебаки и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа город Кулебаки;

-с 2018 года наполняется цифровой сервис «Интерактивный бюджет»;

-с 2019года введена практика проведения финансовым управлением уроков финансовой грамотности среди различных групп населения городского округа.

Исполнение бюджета городского округа город Кулебаки в 2021 году идет более высокими, чем в 2020 году, темпами.

Исполнение бюджета городского округа город Кулебаки за январь-август 2021 года составило по доходам 879,3 млн. рублей, что составило 59,9% к уточненному плану на год и превышает уровень 2020 года на 25,1 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 291,6 млн. рублей, что составляет 64,1% годовому плану и выше уровня 2020 года на 16,6 млн. рублей.

В зависимости от условий развития экономики в Нижегородской области и в округе в 2021 году, на которые могут оказать влияние дальнейшее осуществление мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), до конца года сохраняется риск неисполнения прогноза бюджетных показателей.

## **2. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика в городском округе город Кулебаки в 2022 - 2024 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Кулебаки всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет городского округа город Кулебаки.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе город Кулебаки Нижегородской области на 2022- 2024 годы определены:

- обеспечение поступления доходных источников бюджета городского округа город Кулебаки в запланированных объемах;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения

налоговых льгот, отмена неэффективных и не востребуемых льгот;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа город Кулебаки Нижегородской области;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Кулебаки, активизация претензионно - исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами городского округа город Кулебаки, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению.

В 2022 - 2024 годах продолжится работа по проведению оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области, отмене неэффективных налоговых льгот.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2022 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2022 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

- на 2022 - 2024 годы норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлен на уровне 2021 года в размере 74,9%;

- планируется с 1 января 2022 г. для организаций, заключивших соглашения о защите и поощрении капиталовложений, ввести механизм налогового вычета по налогу на прибыль организаций, налогу на имущество

организаций, транспортному налогу и земельному налогу (если стороной соглашения является, в том числе, муниципальное образование Нижегородской области);

- с 1 июля 2021 г. по 1 июля 2031 г. действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70% дохода составил доход от осуществления указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период составил не менее 55 000,0 рублей;

- установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

На уровне органов местного самоуправления планируются к принятию и приняты нормативно - правовые акты, влияющие на поступление доходов в бюджет городского округа город Кулебаки:

-установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Кулебаки Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового

индекса потребительских цен.

### **3. Основные направления бюджетной политики**

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики на планируемый период является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Кулебаки, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Кулебаки на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов);

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств;

- проведения ответственной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов проектов, направленных на реализацию национальных проектов и проектов с участием средств областного бюджета;

- применения и совершенствования проектных принципов управления, в первую очередь при реализации крупных проектов в рамках региональных и национальных проектов;

- оптимизации и приоритизации инвестиционных расходов, в том числе в целях реализации инфраструктурных проектов;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- усиления финансовой дисциплины;

- повышения качества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления государственными и муниципальными финансами;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

#### **4. Основные подходы к формированию бюджета городского округа город Кулебаки**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа город Кулебаки будет принят прогноз социально-экономического развития округа на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), предусматривающий динамику развития экономики городского округа город Кулебаки Нижегородской области в среднесрочной перспективе.

Бюджетная политика администрации городского округа город Кулебаки в части расходов на 2022 – 2024 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных

целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- финансирование социально значимых расходов с учетом ежегодной индексации;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация муниципальных программ, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов региональных, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа город Кулебаки;

- формирование комфортной городской среды;

- реализация мероприятий по обеспечению экологической безопасности;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий,

Основные параметры бюджета городского округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться с учетом включения объектов городского округа город Кулебаки в государственные программы Нижегородской области, в Адресную инвестиционную программу Нижегородской области, объектов в рамках реализации национальных проектов, а также строящихся с привлечением средств федерального бюджета.

За счет средств федерального и областного бюджетов будет продолжена реализация жилищных программ, действующих в Нижегородской области, будет осуществляться поддержка семей, имеющих детей.

## **5. Политика в области формирования межбюджетных отношений**

Формирование межбюджетных отношений городского округа город Кулебаки с Правительством Нижегородской области в 2022–2024 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Нижегородской области от 6 декабря 2011 года № 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области".

С 2019 года Правительством Нижегородской области применяется новый подход к формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, основанный на модельном бюджетировании.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений Нижегородской области планируется продолжить практику распределения межбюджетных трансфертов на 2022-2024 годы с учетом модельных расходов муниципальных образований Нижегородской области, представляющих собой расчетный объем расходов, максимально учитывающих специфику муниципальных образований Нижегородской области и оценивающих объем средств, необходимых для полноценного исполнения собственных полномочий.

Доведение отношения расчетного дефицита консолидированного бюджета муниципального района (муниципального округа, городского округа) Нижегородской области к модельным расходам до единого минимально

возможного для всех муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Нижегородской области уровня будет осуществляться за счет предоставления дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов.

В 2022 - 2024 годах, будут заключены соглашения, предусматривающие обязательства по приоритетному расходованию средств местного бюджета и достижению отдельных показателей, направленных на стабилизацию финансово-экономического положения муниципального района, муниципального округа и городского округа Нижегородской области.

Исполнение органами местного самоуправления городского округа город Кулебаки передаваемых государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

## **6. Политика в области управления муниципальным долгом городского округа город Кулебаки**

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Кулебаки.

## **7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Кулебаки**

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Кулебаки основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности кассового исполнения бюджета округа, в том числе:

- дальнейшее совершенствование механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления ликвидностью на едином счете бюджета округа, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из бюджета округа, обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат

- открытие лицевых счетов в финансовом управлении юридическим лицам для учета операций не участников бюджетного процесса;

- обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа в течение финансового года и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг;

- продолжение практики предоставления субсидий на иные цели под фактическую потребность;

- совершенствование системы учета и отчетности;

- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

## **8. Политика в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок**

Деятельность администрации городского округа город Кулебаки в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджета городского округа город Кулебаки, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета городского округа город Кулебаки;

- стандартизацию контрольной деятельности в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, правила планирования контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных проектов;

- пресечение и исключение негативных последствий нарушений законодательства, обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

---