**ОТЧЕТ**

**о работе отдела муниципальных закупок управления экономики администрации городского округа город Кулебаки за 2017 год**

Основной целью деятельности отдела является обеспечение выполнения Администрацией полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ) для нужд городского округа город Кулебаки Нижегородской области.

1. **Законодательное регулирование:**

* Федеральный Закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* около 100 подзаконных актов;
* Гражданский Кодекс РФ;
* Бюджетный Кодекс РФ;
* Градостроительный Кодекс;
* Федеральный Закон от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Федеральный закон №44-ФЗ регулирует весь комплекс отношений между заказчиком и поставщиком [товаров](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80), [услуг](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%D0%B0) и [работ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D1%83%D0%B4) для государственных и муниципальных нужд, а также нужд [бюджетных учреждений](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%83%D1%87%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) начиная с этапа планирования закупок. Федеральный закон №44-ФЗ устанавливает единый порядок процедуры размещения заказа на всей территории [РФ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%A4), а также устанавливает способы определения поставщика и процедуру заключения [государственных и муниципальных контрактов](https://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82&action=edit&redlink=1). **Одной из основных задач контрактной системы является обеспечение здоровой конкуренции, прозрачности, максимальной независимости при работе с контрактами и доступности госзаказа для всех.**

**3.** Весь 2017 год был для заказчиков и поставщиков непростым по причине технических проблем.

**Единая информационная система контроля закупок оказалась не готова к вступившим в силу 1 января 2017 года поправкам к закону о контрактной системе (44-ФЗ)**

|  |  |
| --- | --- |
| **№ п/п** | **Причины возникших технических проблем** |
| 1 | Перераспределение полномочий в сфере закупок.  На конец 2016г. полномочия по Единой Информационной системе (ЕИС) были распределены между Минэкономразвития и Казначейством. При этом экономическое ведомство отвечало и за нормативно-правовое обеспечение отрасли закупок.  В апреле 2017 года Правительством РФ принято решение о передаче полномочий по выработке функциональных требований и ведению ЕИС Минфину и Казначейству |
| 2 | Введение с 1 января 2017 г. предварительного казначейского контроля при размещении информации (в части планирования закупок) в ЕИС, который не позволяет размещать документы о закупке в ЕИС, не соответствующие установленным контрольным соотношениям |
| 3 | Внедрение нового понятия «идентификационный код закупки» - 36-тизначный код, сопровождающий закупку от стадии планирования до окончательного исполнения контракта |
| 4 | Вступление в силу определения мониторинга. Это система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок |

Результатом непроработанных нововведений стала полная неработоспособность (ЕИС) в начале 2017 года, срыв сроков проведения закупок. В январе 2017 года объем закупок по стране упал в 7 раз. Администрацией г.о.г.Кулебаки первая закупка была объявлена 6 февраля 2017г.

За январь-февраль 2017 года сотрудниками отдела было сформировано 19 запросов в службу технической поддержки (ЕИС).

С марта 2017 года действие нормы о блокировке размещения информации в ЕИС временно приостановлено - до 1 января 2018 года для заказчиков федерального уровня и до 1 января 2019 года - для заказчиков регионального и муниципального уровней.

С марта 2017 года размещать документы в ЕИС разрешено без казначейского контроля. Это сделано, чтобы решить проблемы заказчиков, вызванные сбоями в работе ЕИС. Контроль остается, изменения его не отменяют! Органы контроля будут проверять информацию о закупках после ее размещения в ЕИС.

В дальнейшем Минфин планирует упростить сам механизм планирования закупок. Одним из вариантов такого упрощения называется введение одного планового документа вместо двух.

1. В рамках централизации закупок отдел наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд 62 муниципальных заказчиков (подведомственных бюджетных и казенных учреждений). На основании их заявок осуществлено 48 процедур закупок.

При этом особо крупные закупки осуществляются через **уполномоченный орган** (отдел муниципальных закупок управления экономики).

С 1 января 2017г. еще **8** МУП переведены в контрактную систему.

1. Всего за 2017 г. сотрудниками отдела было объявлено 177 процедур закупок на общую сумму 136,2 млн. руб. (АППГ – 104 процедуры на сумму 282,7 млн.руб.)

Динамика осуществления закупок по годам:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| Количество  размещенных закупок | 169 | 202 | 120 | 104 | 177 |
| Сумма размещенных заказов  НМЦК тыс. руб. | 218955 | 238485 | 322955 | 282690 | 136176 |
| Сумма не состоявшихся торгов (0 заявок), тыс. руб. | 8278 | 9671 | 2861 | 6600 | 6185 |
| Сумма заключенных контрактов тыс. руб. | 192699 | 207800 | 227945 | 269820 | 124809 |
| Сумма экономии  тыс. руб. | 17978 | 21014 | 9112 | 1443 | 5182 |
| % экономии к НМЦК | 8,5% | 8,8% | 2,8% | 0,5% | 3,8% |

1. **СГОЗ (совокупный годовой объем закупок) –** сумма денежных средств, направленных на оплату товаров, работ, услуг на финансовый год, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.
2. СГОЗ по всем муниципальным заказчикам г.о.г.Кулебаки в 2017 году составил 500 263 тыс.руб. (в 2016г. – 438 288 тыс.руб.), рост 114%, в т.ч. от имени администрации г.о.г.Кулебаки – 196 651 тыс.руб. (в 2016г. – 190 045 тыс.руб.), рост 104%.

**8.** В соответствии с действующим законодательством закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в определенных случаях. На сегодняшний день таких случаев 54. Муниципальными заказчиками г.о.г.Кулебаки используются 9:

**п.1.** осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_221429/#dst0) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях" (услуги городской связи);

**п.4.** осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;

**п.5.** осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей (для учреждений образования, культуры и спорта);

**п.6.** закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями (государственная экспертиза проектной документации);

**п.8.** оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;

**п.9.** закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы;

**п.14.** закупка печатных изданий или электронных изданий;

**п.19.** заключение контракта на оказание услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации объекта капитального строительства;

**п.29.** заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

1. Объем денежных средств, реализованных у единственного поставщика (до 100 тыс.руб.), увеличился по сравнению с 2016г. с 8,9 до 10,1 млн.руб., а в общей стоимости заключенных контрактов доля их увеличилась относительно показателей 2016г. (3,0 и 6,8% соответственно).

Заключено договоров/контрактов/муниципальных контрактов:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016г.** | | **2017г.** | | Доля закупок у единственного поставщика от общей стоимости заключенных контрактов, % (2016/2017 гг.) |
| Кол-во | Сумма, млн.руб | Кол-во | Сумма, млн.руб |
| у ед. п.4.ч.1 ст.93  (до 100 тыс.руб.) | 255 | 8,9 | 292 | 10,1 | 3,0/6,8 |
| у ед. по другим пунктам ст.93  (коммун. платежи, экспертиза проектов, авария, авторский надзор) | 9 | 12,7 | 11 | 11,6 | 4,3/7,9 |
| Электронный аукцион | 48 | 262,7 | 80 | 112,6 | 90,1/76,8 |
| Запрос котировок | 45 | 5,9 | 82 | 11,2 | 2,0/7,7 |
| Открытый конкурс | 1 | 1,2 | 1 | 1,1 | 0,4/0,7 |
| **ИТОГО:** | **358** | **291,4** | **466** | **146,6** |  |

1. **Доля аукционов, признанных несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников за 2017г. по сравнению с 2016г. снизилась по количеству и составила 13,0%.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аукционы | 2015г. | | 2016г. | | 2017г. | |
| количество | Доля (%) | количество | Доля (%) | количество | Доля (%) |
| всего | 75 | 100 | 57 | 100 | 92 | 100 |
| 1 заявка | 30 | 40 | 40 | 70 | 54 | 58 |
| 0 заявок | 9 | 12 | 8 | 14 | 12 | 13 |

1. **Количество не состоявшихся закупок (один участник подал заявку) за 2017 год увеличилось по сравнению с 2016г. по количеству на 15%.**

Доля заключенных контрактов по результатам конкурентных процедур закупок в стоимостном выражении уменьшилась на 7,4% (92,6% в 2016г, 85,2% в 2017г.).

1. **Темпы роста, снижения 2016г/2017г, %**

* Количество электронных аукционов (+60%)
* Количество запросов котировок (+80%)
* Стоимость объявленных аукционов (-45%)
* Доля не состоявшихся торгов (-0,7%)

1. **Экономия по результатам закупочных процедур в 2017г. составила 5182 тыс.руб. (2016г. – 1680 тыс.руб.).**
2. **Всего на участие в закупках в 2017 году было подано 259 заявок, 206 из них – субъекты малого предпринимательства.**
3. **Доля закупок, которые администрация осуществила у субъектов малого предпринимательства в 2017 году составила 43,0%, в 2016 году 17,8% (при норме не менее 15%).**

С 01.01.2017г. МУПы (на территории г.о.г.Кулебаки их 8) перешли на осуществление закупочной деятельности по Федеральному закону №44-ФЗ, в связи с чем:

- назначены контрактные управляющие,

- получено доп. образование в сфере закупок,

- оформлена и получена ЭЦП,

- осуществлена процедура регистрации организации в ЕИС,

- разработаны и опубликованы планы закупок, планы-графики закупок.

1. За 2017 год в Федеральную антимонопольную службу Нижегородской области от участников закупок поступило 4 жалобы на действия/бездействие Заказчика - администрации г.о.г.Кулебаки при проведении процедур закупок (АППГ – 2 жалобы). Две из них от ООО «Профит-Плюс», г.Сочи от так называемого «постоянного жалобщика», одна жалоба признана необоснованной, одна – частично обоснованной. Все выявленные в ходе проверки нарушения не повлияли на результаты проведения закупок, торги не отменялись, контракты были заключены в сроки, установленные законодательством.

В 2017 году администрацией г.о.г.Кулебаки принято 1 решение о включении подрядчика, нарушившего условия исполнения контракта, в реестр недобросовестных поставщиков (далее - РНП). Решение ФАС – включить организацию ООО «Стимул» в реестр недобросовестных поставщиков. В 2016 году также одна организация была включена в РНП по решению ФАС.

В 2017 году отделом были проведены 4 совместные закупки для нужд 58 бюджетных учреждений г.о.г.Кулебаки. В 2015 и 2016 годах совместные закупки не проводились.

**В 2018 году основными задачами отдела считаем:**

1. Освоение в полном объеме программного продукта АЦК «Муниципальный заказ»;
2. Подготовка к работе с 01.07.2018г. после вступления в силу глобальных изменений:

|  |  |
| --- | --- |
| Плюсы для заказчиков | Минусы для заказчиков |
| Типовые контракты можно и нужно брать из библиотеки ЕИС. Пока их 10 (оказание образовательных услуг по переподготовке, поставка мед. изделий, НИОКР, обращение с радиоактивными отходами, ТО и ремонт автотранспорта и др. ) | Новые составы административных правонарушений: оснований для штрафов стало больше |
| Государственные и муниципальные заказчики с 1 января 2018 года вправе заключать государственные и муниципальные контракты в период отзыва лимитов бюджетных обязательств | Ограничили допуск в закупки иностранных продуктов питания, иностранного программного обеспечения |
| До 1 января 2019 года продлено приостановление проверки казначейством сведений, направляемых заказчиками в Реестр контрактов | С 2017 года ГУП и МУП перевели с Закона № 223-ФЗ на Закон № 44-ФЗ |
| С 1 июля 2018 года заказчики будут вправе провести конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений в электронной форме | С 01.01.2018г. заказчики обязаны указывать в плане закупок отдельными строками итоговый объем финансового обеспечения, детализированный по каждому коду бюджетной классификации |
| Обеспечение заявок только при НМЦК более 5 млн. руб. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. | Срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе при НМЦК, не превышающей 3 млн. руб., должен составлять не более одного рабочего дня. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. |
| Электронная площадка будет возвращать заявку участника, если информация об участнике включена в реестр недобросовестных поставщиков. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. | Отчет об исполнении этапа контракта размещается только в отдельных случаях. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. |
| Сроки размещения информации в реестре контрактов в статье 103 увеличиваются до 5 рабочих дней. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. | Информация о банковских гарантиях не будет размещаться на официальном сайте ЕИС. Вступает в силу с 1 июля 2018 г. |

**Начальник отдела муниципальных закупок М.М.Рощина**

**06.03.2018**